

## **Nařízení o Evropském sboru solidarity (ESS)**

### **aneb od Evropské dobrovolné služby k dobrovolnictví v rámci Evropského sboru solidarity**

***Příspěvek Michaela Šojdrové, poslankyně EP, na webináři 3. února 2021***

Jako zpravodajka jsem připravovala pozici Evropského parlamentu k návrhu Komise a vyjednávala s Radou a Komisí výslednou podobu nařízení.

**Od počátku jsem se na celý program dívala skrze tři hlavní priority.**

**Především to má být program na podporu dobrovolnictví, má být administrativně co nejjednodušší a má motivovat mladé lidi k dobrovolnictví a solidaritě.**

Tyto priority jsem se snažila v programu zdůraznit a obhájit před mnoha jinými návrhy a snad se mi to i podařilo.

Jen připomínám, že Evropský sbor solidarity navazuje na Evropskou dobrovolnickou službu, která existovala 20 let, její sedmiletý rozpočet byl přibližně 600 milionů eur a byla začleněná do programu Erasmus. Evropský sbor solidarity je samostatný unijní program, zřizovaný a řízený Evropskou komisí a má větší ambice. Rozpočet 1, 009 miliardy eur na 7 let předpokládá účast až 350 000 dobrovolníků.

**Program platí zpětně od 1. ledna 2021.** Dohoda s Radou byla schválena v triologu 11. prosince 2020, ale musíme čekat na překlad do všech 24 jazyků, a tedy také na formální odsouhlasení výsledné podoby Radou a Evropským parlamentem, jakožto posledními instancemi. Předpokládáme, že se Nařízení odhlasuje nejpozději v dubnu 2021 společně s programem Erasmus+.

#### **Jaká je tedy výsledná podoba programu Evropského sboru solidarity (ESS)?**

Hlavním cílem programu je zvýšené zapojení mladých lidí a organizací do solidárních aktivit, zejména dobrovolnických. Tyto aktivity mají přispívat k posílení koheze, solidarity, demokracie, evropské identity a aktivnímu občanství uvnitř i vně EU a mají pomáhat k řešení sociálních i humanitárních výzev, zejména mají podporovat udržitelný rozvoj, sociální inkluzi a rovné příležitosti. (§.3, odst.1)

Jde o poskytnutí příležitostí pro mladé lidi od 18-30 let, kteří budou mít šanci získat zkušenosti, zhodnotit své kompetence, motivovat a nastartovat je k celoživotní občanské angažovanosti.

**Program bude implementován ve 2 složkách (strands):** 1) solidární činnosti 2) humanitární pomoc. (V původním návrhu Komise byla i část zaměřená na stáže a pracovní místa, ale tu jsme během legislativního procesu vypustili, jednak proto, že se překrývala s jinými sociálními programy a také se ukázalo, že v období 2018-2020 nefungovala podle očekávání.)

#### **Jaká jsou pravidla programu? Co, kdo a kde může dělat, aby získal podporu?**

**Program podporuje čtyři hlavní akce (actions, §4 odst. 1)**

- **dobrovolnictví** – granty pro přijímající organizace přes DZS a individuální dobrovolníci i registrovaní přes ESS portál,
- **solidární projekty**
- **networking** (vytváření sítí, propojování)

- **opatření pro kvalitu a podporu** (podpůrné nástroje – technická pomoc)

**Činnosti, pokud mají být z programu podpořeny, musí splňovat následující kritéria:**

- evropský rozměr v zaměření, v tématu, účelu, přístupu, očekávaných výstupech,
- aktivity musí být zaměřeny na zapojení mladých lidí z různého prostředí,
- využívání evropských prostředků musí být efektivní a transparentní.

**Jak je program financován?**

Na období 2021-27 je rozpočet 1 009 000 000 eur.

80 % - přeshraniční dobrovolnictví, maximálně 20 % na aktivity In country, tj. ve stejném státě, ze kterého pochází účastník/dobrovolník.

Rozpočet je indikativně rozdělen mezi 2 hlavní akce: 94 % na dobrovolnictví v solidárním sektoru, 6 % na humanitární pomoc ve třetích zemích.

Forma financování a implementace je řízena centrálně.

**Které třetí země se mohou zapojit?**

a) země EHP, b) země přístupující, kandidátské a potenciálně kandidátské, c) země v rámci evropské politiky sousedství, d) jiné třetí země (Rusko, USA...).

Tyto země se musí zapojit do programu v celém jeho rozsahu, pokud je to v zájmu EU, může se částečně, do dobrovolnických akcí, zapojit jen právní subjekt třetí země.

**Jaké jsou podmínky pro účastníky programu?**

Účastnit se mohou mladí lidé ve věku od 18 do 30 let, registrace na portálu ESC je možná již od 17 let. V rámci humanitární pomoci je věkový limit 35 let a možnost zapojení expertů a lektorů bez věkového limitu.

**Co spadá pod solidární činnost?**

a) dobrovolnictví, b) solidární projekty, které nenahrazují stáže a zaměstnání, c) networking, d) podpůrné nástroje. Dobrovolnické aktivity mohou být mimo zemi anebo i v zemi účastníka (in-country), zejména pokud jde o znevýhodněné účastníky.

Velký důraz je kladen na inkluzi a zpřístupnění činnosti pro znevýhodněné lidi (to si prosadil Evropský parlament). Také proto má Komise úkol vytvořit rámec pro opatření a harmonogram implementace, který zvýší účast znevýhodněných mladých lidí. Na bázi tohoto rámce budou zohledněna tato opatření také v rámci pracovního programu národních agentur (inkluzivní akční plán). Inkluze bude Komisí monitorována a může být také zvláště finančně Komisí podpořena

**Jak je zaměřena humanitární pomoc?**

Činnost v rámci této složky je zaměřena na poskytování humanitární pomoci, která směřuje k záchraně lidských životů, lidské důstojnosti, na budování kapacit a zvyšování odolnosti v zasažených komunitách.

Realizuje se v rámci 3 akcí: a) dobrovolnictví, b) networking, 3) opatření pro kvalitu a podpory Dobrovolnická činnost v této akci může být prováděna pouze ve třetích zemích, a to jen v místech, kde neprobíhá válečný konflikt.

**Pro obě složky (solidární i humanitární) platí společné akce.**

NETWORKING:

- posilování kapacit zúčastněných organizací s cílem nabídnout vysokou kvalitu, jednoduchý přístup k projektům zvýšenému počtu účastníků ESS,
- přilákání nováčků, mladých lidí i zúčastněných organizací,
- získávání zpětné vazby od účastníků za účelem podpory programu,
- přispění k výměně zkušeností a posílení sounáležitosti mezi jedinci a institucemi, a sdílení dobré praxe.

#### OPATŘENÍ PRO KVALITU A PODPORU

- objasnění vhodných nástrojů a požadavků v souladu s národní legislativou,
- poskytnutí podpory účastníkům online i off-line výcviku, adaptačních aktivit, jazykové podpory, pojištění včetně úrazového a nemocenského, další využití YOUTHPASS, který zaznamenává kompetence získané během projektu/solidární aktivity, budování kapacit, a administrativní podpora zúčastněných organizací,
- podpora pro získání a udržování **značky kvality** pro organizace,
- činnost Zdrojového centra (Resource Centres), která budou podporovat kvalitu implementace a validaci výstupů,
- založení a údržba portálu ESS ve všech oficiálních jazycích EU pro relevantní online služby.

#### **Zúčastněné organizace:**

mohou být veřejným i soukromým subjektem, neziskovým i ziskovým, na úrovni lokální, regionální, národní či mezinárodní, který získal **značku kvality pro Evropský sbor solidarity**. Žádost subjektu posuzuje příslušný prováděcí orgán ESS na základě zásad rovného zacházení, s cílem poskytování vysoce kvalitních činností obsahujících vzdělávací složku, osobnostní rozvoj, důstojné prostředí. Každý certifikovaný subjekt se Značkou kvality získá přístup do portálu jako hostitel anebo poskytovatel podpory a může nabízet registrovaným uchazečům zapojení do solidárních činností.

O financování dobrovolnických činností se mohou ucházet pouze organizace, které již mají značku kvality. V případě solidárních projektů může požádat i fyzická osoba jménem neformální skupiny účastníků. Obecně platí, že žádosti jsou podávány prostřednictvím národní agentury a jejich žádost bude posouzena.

#### **Programování, monitorování a hodnocení, aneb trocha byrokracie nikoho nezabije, ale chuti nepřidá.**

Samotný program je prováděn Komisí a národní agenturou prostřednictvím **pracovního programu**. Pracovní program obsahuje rozdělení prostředků mezi akce a mezi jednotlivé státy, včetně třetích zemí a musí být odsouhlasen Komisí jako **prováděcí akt**.

Jako u všech evropských programů, musí i zde probíhat **monitorování, podávání zpráv a vyhodnocování**. Sleduje se naplňování obecného i specifických cílů, a to posouzením **indikátorů**, které jsou uvedeny v příloze. Tyto indikátory mohou být změněny formou delegovaného aktu, tedy pod kontrolou Evropského parlamentu.

Podávání zpráv je úkolem pro příjemce prostředků a cílem je zajištění efektivity, účelnosti využívání prostředků EU, v souladu s cíli programu. Tomu také musí odpovídat množství a míra podrobnosti pro sběr údajů, které ukládá Komise jak příjemcům, tak členským státům.

**Průběžné hodnocení** se provádí nejdéle do 4 let od zahájení programu, tedy do konce roku 2024, do konce května 2024 budou členské státy dávat zprávu o implementaci Komisi. Provádí se také závěrečné hodnocení po ukončení programu a zpráva se vydá nejpozději do 4 let, tedy do konce roku 2031. Na základě těchto hodnocení může být program upraven.

#### **Informace, komunikace a šíření výsledků**

Příjemci uvádějí původ finančních prostředků tak, aby bylo jasné, kdo jim pomáhá projekt financovat, zviditelňují ESS též na svém webu.

Komise provádí k programu komunikační kampaň, včetně sdělování cílů programu.

Národní agentury musí mít svoji strategii pro šíření a využívání výsledků programu. Pomáhají také Komisi v šíření informací.

### **System řízení a auditu.**

Národní autoritou pro EU programy v oblasti vzdělávání a mládeže je MŠMT. Národní agentura pro ESS je totožná i pro Erasmus+, je zodpovědná za řízení všech fází programu (v ČR je to DZS). Komise spolupracuje s národními agenturami a řídí se danými pravidly. Agentuře poskytuje peníze na financování grantů pro projekty ESS a také finanční prostředky na výkon řídicích činností národní agentury.

### **Závěr schvalovacího procesu nového nařízení je vlastně začátkem nového, věřím, že úspěšného dobrovolnického programu.**

Přestože formální schválení teprve proběhne, již nyní je možné se registrovat jako účastník a je možné také žádat o značku kvality u DZS.

Přeji mnoha mladým lidem, aby našli chuť i odvahu k dobrovolnictví, aby sami poznali, že mnohem víc dostávají, než dávají.

Děkuji všem spolupracujícím organizacím za jejich účast a sdílení zkušeností.

V Bruselu, 3.2.2021 Michaela Šojdrová